



**Hoofd- en onderaannemerschap voor aanbieders van  
jeugdhulp Jeugdhulpregio FoodValley**

Eisen aan hoofd- en onderaannemerschap bij uitvoering van individuele voorzieningen

# Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b><i>Mogelijkheid van hoofd- en onderaannemerschap</i></b>	<b>03</b>
<b>2.</b>	<b><i>Rol van de hoofdaannemer</i></b>	<b>04</b>
	2.1 Verantwoordelijkheid hoofdaannemer	04
	2.2 Werkzaamheden hoofdaannemer	05
<b>3.</b>	<b><i>Rol van de onderaannemer</i></b>	<b>05</b>
	3.1 Verantwoordelijkheid onderaannemer	05
	3.2 Werkzaamheden onderaannemer	05
<b>4.</b>	<b><i>Rol van de gemeenten van de Jeugdhulpregio FoodValley</i></b>	<b>06</b>



# 1. Mogelijkheid van hoofd- en onderaannemerschap

Voor de uitvoering van individuele voorzieningen kan het wenselijk zijn om dit door een combinatie van jeugdhulpaanbieders te doen. Deze mogelijkheid is ook beschreven in de Deelovereenkomsten Ambulant, Verblijf en Veiligheid.

Over hoofd- en onderaannemerschap is de navolgende bepaling opgenomen in bijlage vier van de deelovereenkomsten<sup>1</sup>:

1. Combinaties: Jeugdhulpaanbieders kunnen zelfstandig of als combinatie Individuele voorzieningen aanbieden. Als Jeugdhulpaanbieders in combinatie een Individuele voorziening aanbieden, benoemen zij voor die uitvoering een penvoerder die het contact onderhoudt met de Gemeente. De Jeugdhulpaanbieders zijn hoofdelijk aansprakelijk voor het aanbieden van de Individuele voorziening. Als de penvoerder optreedt als hoofdaannemer en de overige Jeugdhulpaanbieder(s) als onderaannemer(s), dan is alleen de penvoerder hoofdelijk aansprakelijk voor de (uitvoering van) de Individuele voorziening onder de Deelovereenkomst Ambulant en zijn de onderaannemers slechts aansprakelijk voor hun aandeel daarin. Combinaties bestaande uit een hoofd- en onderaannemers mogen pas een Individuele voorziening leveren na schriftelijke goedkeuring door de Gemeente.
2. Onderaannemerschap: onderaannemerschap is toegestaan, waarbij de vergoeding die de Jeugdhulpaanbieder in zijn rol als hoofdaannemer ontvangt uit het budgettaire kader voor zijn coördinerende werkzaamheden is gemaximeerd.

De vergoeding bedraagt nooit meer dan 15% van het tarief.

In de hierboven weergegeven bepalingen zijn verschillende van belang zijnde elementen te halen waar we nu nader op in gaan. Bij de nadere uiteenzetting worden de termen 'Jeugdhulpaanbieders', 'jeugdhulp' en 'individuele voorziening' gehanteerd, deze termen kunnen worden vervangen door 'GI's' en respectievelijk 'Jeugdreclassering/Kinderbeschermingsmaatregel'.

Ten eerste wordt er een onderscheid gemaakt tussen een combinatie van Jeugdhulpaanbieders en de situatie dat er sprake is van hoofd- en onderaannemerschap. Bij een combinatie van Jeugdhulpaanbieders wordt er een penvoerder aangewezen die het contact onderhoudt met de Gemeente. Daarnaast zijn alle afzonderlijke Jeugdhulpaanbieders die werken vanuit een combinatie aansprakelijk voor de gehele uitvoering van de jeugdhulp.

Bij hoofd- en onderaannemerschap is een andere verdeling van de aansprakelijkheid. De hoofdaannemer is aansprakelijk voor de gehele uitvoering van de jeugdhulp, ook voor het gedeelte dat alleen door de onderaannemer wordt uitgevoerd. De onderaannemer is enkel en alleen aansprakelijk voor de jeugdhulp die wordt uitgevoerd door de betreffende onderaannemer.

<sup>1</sup> Weergegeven wordt de bepalingen uit de Deelovereenkomst Ambulant. De bepalingen zijn voor de deelovereenkomsten Verblijf en Veiligheid inhoudelijk hetzelfde, maar de bepalingen richten zich dan op de desbetreffende deelovereenkomst.

gehanteerd, maar uiteraard die van 'Gecertificeerde Instellingen'. Daarnaast wordt bij de bepaling in de deelovereenkomst Veiligheid niet de term 'individuele voorziening' gebruikt, maar de term 'Jeugdreclassering en/of Kinderbeschermingsmaatregelen'.

Bij de deelovereenkomst Veiligheid wordt in de bepaling niet de term 'Jeugdhulpaanbieders'

Gezien de verantwoordelijkheid van de hoofd- en onderaannemer zijn er enkele aandachtspunten van belang waar rekening mee dient te worden gehouden. Deze aandachtspunten gaan we in de volgende hoofdstukken nader op in.

In de bepaling voor hoofd- en onderaannemerschap is gesteld dat een combinatie van hoofd- en onderaannemerschap pas jeugdhulp in het kader van een individuele voorziening mogen leveren, indien de Gemeente schriftelijke goedkeuring geeft voor de combinatie. Voor deze schriftelijke goedkeuring dient een verzoek te worden gestuurd naar [contractmanagement@jeugdsv.nl](mailto:contractmanagement@jeugdsv.nl). Bij het verzoek dient een uitgeschreven plan worden gevoegd die ingaat op de aandachtspunten die in de navolgende hoofdstukken worden uiteengezet. Een eventuele

goedkeuring is alleen van toepassing op de combinatie van hoofd- en onderaannemerschap. Per casus wordt door de gemeente bekeken of deze combinatie de meest wenselijke is om de gewenste jeugdhulp uit te voeren, indien dit zo is dan pas volgt er een opdrachtverstrekking aan de hoofdaannemer.

Naast de bepaling over hoofd- en onderaannemerschap waar hierboven kort op is ingegaan is er ook nog een bepaling die toeziet op de vergoeding van de hoofdaannemer. Zo is bepaald dat de hoofdaannemer maximaal 15% van het tarief wat hij ontvangt voor de uitvoering van jeugdhulp door de onderaannemer, kan inhouden voor zijn coördinerende werkzaamheden als hoofdaannemer.

## 2. Rol van de hoofdaannemer

### 2.1 Verantwoordelijkheid hoofdaannemer

De rol van de hoofdaannemer is belangrijk en dient niet te lichtzinnig te worden opgevat. Zoals eerder beschreven is de hoofdaannemer aansprakelijk voor de gehele uitvoering van de jeugdhulp. Dit houdt dan ook wat in voor de relatie tussen de hoofd- en onderaannemer. Zoals de hoofdaannemer de kwaliteit van zijn eigen medewerkers moet waarborgen zal dit ook nodig zijn voor de kwaliteit van de onderaannemer.

De hoofdaannemer kan deze kwaliteit waarborgen door na te gaan dat de onderaannemer:

- De jeugdhulp laat uitvoeren door SKJ dan wel BIG-geregistreerde professional(s)
- Geldige VOG's kan tonen van de betrokken professional(s)
- Werkt met een erkend kwaliteitssysteem
- Er geen sprake is van een onderzoek van de Inspectie
- Welke jeugdhulp door de onderaannemer wel en niet wordt verleend

Bovenstaande lijst is geen limitatieve lijst en uiteraard kan de hoofdaannemer andere en nadere waarborgen met de onderaannemer nagaan.

Naast de verantwoordelijkheid zoals hierboven beschreven volgt uit de constructie van hoofd- en onderaannemerschap dat de geleverde jeugdhulp past binnen de overeenkomst zoals overeengekomen tussen de hoofdaannemer en de gemeenten van de

Jeugdhulpregio FoodValley, ook als het merendeel van de jeugdhulp wordt geleverd door een onderaannemer of op basis van expertise van de onderaannemer. Voorgaande brengt met zich mee dat de hoofdaannemer te allen tijde bij levering van een jeugdhulp blijft voldoen aan de gestelde eisen. Daarnaast kan het nooit mogelijk zijn dat hulp wordt verleend die niet past binnen de contractuele relatie tussen hoofdaannemer en de gemeenten van de Jeugdhulpregio FoodValley.

Indien de hoofdaannemer door wijzigingen of gebeurtenissen niet meer kan voldoen aan de voorwaarden van de proces- en/of deelovereenkomst(en), is hij gehouden de Jeugdhulpregio FoodValley hierover onmiddellijk te informeren. Dus ook als de wijzigingen en gebeurtenissen plaatsvinden in de relatie tussen de hoofd- en onderaannemer. Voorgaand informatieplicht volgt uit artikel 4 onder f en e van de Procesovereenkomst.

## 2.2 Werkzaamheden hoofdaannemer

De hoofdaannemer heeft vanuit zijn positie verschillende werkzaamheden die hij zal dienen uit te voeren, denk hierbij aan dat de:

- Hoofdaannemer in samenspraak met de jeugdige/ouders een behandel- of begeleidingsplan opstelt met daarin duidelijk vermeld de te behalen resultaten.
- Hoofdaannemer in het behandel- of begeleidingsplan specificeert voor welk aandeel de in te zetten onderaannemer heeft in de te behalen resultaten.
- Hoofdaannemer het contact onderhoudt met de betrokken medewerker lokaal team/sociaal team/CJG van de betreffende gemeente gedurende de gehele periode van hulp aan de jeugdige.
- Hoofdaannemer houdt contact en ziet toe op de onderaannemer gedurende zijn betrokkenheid bij de behandeling/begeleiding.
- Hoofdaannemer maakt passende afspraken met de onderaannemer over zaken als kwaliteit, moment van levering, betaling en dergelijke.
- Hoofdaannemer verzorgt de afhandeling in het berichtenverkeer.

# 3. Rol van de onderaannemer

## 3.1 Verantwoordelijkheid hoofdaannemer

Zoals in de deelovereenkomsten is bepaald is de onderaannemer enkel en alleen aansprakelijk voor het door hun geleverde aandeel van de jeugdhulp.

De onderaannemer doet er verstandig aan om goede afspraken te maken met de hoofdaannemer voor het leveren van de jeugdhulp.

## 3.2 Werkzaamheden onderaannemer

De onderaannemer heeft vanuit zijn positie verschillende werkzaamheden uit te voeren, denk aan:

- Het uitvoeren van een deel van de gewenste jeugdhulp die in een opdrachtverstrekking is opgedragen aan de hoofdaannemer.
- Zorgen dat de uitvoering van voldoende kwaliteit is.
- De gemaakte afspraken met de hoofdaannemer nakomen (denk aan onder andere het declareren van kosten, moment van levering, tussentijds contact en terugkoppeling van resultaten).

## 4. Rol van gemeenten van de Jeugdhulpregio FoodValley

De gemeenten van de Jeugdhulpregio FoodValley hebben op verschillende momenten een rol bij hoofd- en onderaannemerschap.

Ten eerste bepaalt de deellovereenkomsten dat een combinatie van hoofd- en onderaannemerschap pas jeugdhulp mag leveren indien de Gemeente een schriftelijke goedkeuring heeft gegeven voor de combinatie. Het gaat hier om een schriftelijke goedkeuring voor de combinatie. Of de betreffende goedgekeurde combinatie wordt ingezet in een specifieke casus is afhankelijk van het besluit van die betreffende gemeente. De schriftelijke goedkeuring voor de combinatie kan verzocht worden via [contractmanagement@jeugdfv.nl](mailto:contractmanagement@jeugdfv.nl). Bij het aanvragen van een schriftelijke goedkeuring ontvangen de gemeenten een plan waaruit blijkt dat de hoofdaannemer blijf geeft van zijn verantwoordelijkheden en op welke wijze de hoofdaannemer de onder 2.1 en 2.2 beschreven waarborgen en werkzaamheden gaat invullen. Gemeenten behouden zich het recht voor om nadere eisen te stellen dan die beschreven zijn in 2.1 en 2.2.

Zoals hiervoor aangegeven wordt het besluit om een combinatie van hoofd- en onderaannemerschap in te

zetten in een casus genomen bij het verstrekken van de opdracht aan de hoofdaannemer. Voorgaande is pas mogelijk als de combinatie de verlangde schriftelijk goedkeuring heeft ontvangen.

Gemeenten van de Jeugdhulpregio FoodValley hebben op inhoud en administratie contact met de hoofdaannemer. Op inhoud kan er wel afstemming zijn met de onderaannemer, maar dat zal zich beperken op het door de onderaannemer te verlenen jeugdhulp. Met de onderaannemer is geen contact over de administratie (facturatie en betalingen), dit loopt via de hoofdaannemer.

Gemeenten van de Jeugdhulpregio FoodValley bemoeien zich niet met de (contractuele) relatie tussen de hoofd- en onderaannemer. Voorgaande is tussen de hoofdaannemer en de onderaannemer. Indien de kwaliteit van de jeugdhulp te lijden heeft onder de hoofd- en onderaannemerschap dan is de hoofdaannemer het eerste aanspreekpunt voor de gemeenten.