



MEMO

Bijlage 2

Aan:	Fysieke adviestafel
Van:	Lonneke Siegers, Jan-Peter Stolte, David Smeets en Corine Schuil
Datum:	1 april 2019
Betreft:	BSO en groepsproducten
Gevraagd:	De bestuurders van de Jeugdhulpregio FoodValley te adviseren betreffende het uitgewerkte voorstel.

BSO en groepsproducten

Bijlage 3 van de Deelovereenkomst Jeugd FoodValley Ambulant 20181101

In het FAT van 5 maart 2017 is BSO voor de eerste keer ter sprake gekomen als onderwerp voor transformatie en als voorstel ingebracht voor wijziging. Daarna is de BSO een terugkerend thema geweest. Hieronder leest u de uitwerking voor de te nemen maatregelen.

1. BSO(Plus)

Buitenschoolse opvang is een verzamelnaam voor alle professionele kinderopvang voor schoolgaande kinderen buiten schooltijden. De BSO wordt gezien als vrije tijd en wordt daarom vooral gekenmerkt door het aanbieden van activiteiten. Het moet mogelijk zijn om kinderen met een rugzakje (kinderen met een diagnose en of kinderen die naar SBO gaan) ook gebruik te laten maken van BSO. Omdat deze doelgroep veelal meer aansturing of een andere context nodig heeft, is het product BSOpplus ontstaan. Ouders zoeken opvang voor hun kind buiten de reguliere BSO om deze aansturing of andere context te kunnen bieden. Deze BSOpplus wordt momenteel volledig bekostigd vanuit de Jeugdwet, terwijl een opvangvraag reden is voor ouders om deze hulp aan te vragen. De urgentie voor het transformeren van dit product is groot. We zien dat de medewerkers in de toegang worstelen met het wel of niet toewijzen, de kosten nemen enorm toe en wordt het product "begeleiding groep" een verzamelplaats voor verschillende typen dienstverlening. Bovenal echter is deze ontwikkeling niet in lijn met onze visie: een inclusieve maatschappij, waar kinderen en jongeren zoveel mogelijk in een gezamenlijke omgeving hulp en opvang krijgen en naar school kunnen gaan.

2. Analyse

Binnen FoodValley kennen we de BSOpplus niet als afzonderlijk product. Het valt onder product begeleiding groep (regulier of specialistisch). Onder het product begeleiding groep valt zowel begeleiding als behandeling in een groep. De term begeleiding is meer afkomstig uit de eerdere AWBZ systematiek voor de LVB. De term behandeling wordt vooral gebruikt in de jeugd & opvoedhulp.

De inhoudelijke visie van de Jeugdhulpregio FoodValley om te normaliseren met breed toegankelijke voorzieningen voor kinderopvang en de praktijk lopen steeds verder uit elkaar. Er is voor de Jeugdhulpregio FoodValley een duidelijk inhoudelijke reden om de BSOpplus anders te organiseren. Daarbij zien we dat voor de opvang van kinderen nu middelen vanuit de Jeugdwet worden ingezet die hier niet voor bedoeld zijn, waardoor er ongewenst middelen 'weglekken'.

Op basis van het bovenstaande concluderen we:

Conclusie 1: Het huidige product begeleiding groep is te veel een verzamelplaats voor verschillende typen dienstverlening die onbedoeld middelengebruik mogelijk maakt. Er is een duidelijker onderscheid nodig om een gerichtere toeleiding te kunnen doen door de lokale teams.

- Binnen de Jeugdhulpregio FoodValley kennen we de BSOpus niet als afzonderlijk product. Het valt onder product begeleiding groep (regulier of specialistisch).
Binnen de huidige productomschrijving zijn diverse diensten mogelijk: Huidige productbeschrijving: *“Stimuleren van de ontwikkeling van jeugdigen op de verschillende ontwikkelingsgebieden en bijvoorbeeld ter bevordering van de zelfredzaamheid. Het bevat activiteiten waarmee een jeugdige wordt ondersteund bij het uitvoeren van dagelijkse levensverrichtingen en het aanbrengen en behouden van structuur in en regie over het persoonlijk leven”.*
- Onder het product begeleiding groep valt zowel begeleiding als behandeling in een groep.

Conclusie 2: Er is een forse toename van het gebruik van begeleiding groep, zowel regulier als specialistisch. Daarnaast declareert de ene aanbieder specialistisch waar de ander het voor een regulier tarief aanbiedt.

- Dit blijkt uit het overzicht van de kostenstijging van de afgelopen drie jaren in het aantal kinderen die gebruikmaken van een groepsproduct:
 - A) Er zijn twee tarieven gekoppeld aan het product begeleiding groep:
 - i. regulier van 51,32 euro per dagdeel
 - ii. specialistisch van 95,16 euro per dagdeel.
 - B) Zo declareert de ene aanbieder standaard alle BSOpus inzet op tarief regulier en de andere aanbieder standaard alles op specialistisch, terwijl de activiteiten en groeps grootte niet wezenlijk van elkaar lijken te verschillen.

Conclusie 3: De inhoudelijke visie van de Jeugdhulpregio FoodValley en de uitvoeringspraktijk sluiten niet op elkaar aan.

- ‘Ons verhaal’ is ons kompas en geeft ons richting. De gemeenten hebben een gezamenlijke visie ontwikkeld waar men een inclusieve maatschappij voor ogen heeft. In de praktijk blijkt het nu nog niet mogelijk of te beperkt mogelijk om kinderen met een aanvullende ondersteuningsbehoefte in de reguliere kinderopvang op te vangen.
- Willen wij ons kompas volgen, dan zullen we verschuivingen in het zorglandschap in gang moeten zetten.

3. Wat gaan we doen?

1. Kinderen met extra ondersteuningsvraag bij reguliere kinderopvang (cliëntgroep 1)

Vanuit het perspectief van inclusie en normaliseren is exclusieve kinderopvang voor kinderen met een aanvullende ondersteuningsvraag niet gewenst. Gezocht moeten worden naar opvangmogelijkheden binnen de reguliere kinderopvang. Vanuit jeugdhulp kan voor de specifieke ondersteuningsbehoefte van het kind hulp worden beschikt en toegewezen. Deze hulp wordt ingezet binnen de reguliere kinderopvang. BSOpus is hiervoor niet meer beschikbaar.

2. Kinderen met een ondersteuningsbehoefte en specifieke vraag naar behandeling of begeleidingstraject (cliëntgroep 2)

De beste leerplek voor een kind is op school. Ook sociale vaardigheden leert een kind het beste op school in groepsverband. Er zal altijd in eerste instantie gezocht moeten worden naar mogelijkheden om sociale vaardigheden thuis en op school aan te leren. Als dat niet kan of ontoereikend is, dan zal er gezocht kunnen worden naar ambulante hulp thuis. Als een opvangvraag samenloopt met een hulpvraag die niet via ambulante hulp voldoende effect brengt, is een naschoolse opvang met aanvullende hulp een optie. Zo’n leertraject wordt daarbij altijd voor een bepaalde tijd ingezet. Per definitie is BSOpus of andere vormen van naschoolse opvang dat gericht is op leren, altijd kortdurend (6-9 maanden). Deze interventie binnen de BSO dient altijd gericht te zijn op zowel het kind als op de ouders omdat uiteindelijk aangeleerde vaardigheden moeten beklijven in de thuissituatie. Als blijkt dat doelen niet of onvoldoende worden behaald (in alle gevallen in afstemming met en ná goedkeuring van onafhankelijke verwijzer) moet worden opgeschaald. Of moet het perspectief worden aangepast omdat blijvende hulp en ondersteuning nodig is in het gewone leven van het kind. Vanuit dat nieuwe perspectief zal dan samen met ouders, het sociaal netwerk en mogelijk ook professionele ondersteuners gezocht moeten worden naar duurzame oplossingen in het gewone leven van het kind.

3. Kinderen met een ondersteuningsbehoefte met langdurig overbelaste ouders (cliëntgroep 3)

Voor deze kinderen en opvoeders is blijvende hulp en ondersteuning nodig in het gewone leven van het kind. Vanuit dat nieuwe perspectief zal dan samen met ouders, het sociaal netwerk en mogelijk ook professionele ondersteuners gezocht moeten worden naar duurzame oplossingen in het gewone leven van het kind. Het permanent “behandelen” binnen de BSO+ is niet aan de orde. Voorliggend zijn steungezinnen, deeltijdpleegzorg, lichte ondersteuning in het gezin (klassieke gezinsverzorg(st)er), etc. Pas als dit echt niet voor handen is en voldoende effect heeft, kan gekozen worden voor een vorm van kinderopvang buiten thuis (naschoolse opvang). Deze opvang is niet gericht op leren maar op bestendigen/compenseren en sluit aan bij de belevingswereld van het kind.

Voor alle drie de groepen is een transformatie van het huidige landschap nodig. Deze moet in onderlinge samenhang én samenhang met het hele landschap vorm worden gegeven om te voorkomen dat het terugdringen van de ene groep een stijging veroorzaakt binnen van de andere groep. Voor cliëntgroep 1 is de urgentie het grootst.

A: Kinderopvang (vanaf 1-9-2019)

Cliëntgroep 1: kinderen met een extra ondersteuningsvraag

1) Ouders met recht op kinderopvang

a) Reguliere kinderopvang

Ouders moeten zelf hun kinderopvang regelen, ook als een kind een extra ondersteuningsbehoefte heeft. Dit vraagt niet altijd om extra begeleiding. Als er geen sprake is van een extra ondersteuningsbehoefte op de kinderopvang kunnen ouders de kinderopvang regelen zoals zij gewend zijn.

b) Plus op de reguliere kinderopvang

Blijkt dat er tijdens de reguliere kinderopvang een vraag is voor extra ondersteuning, dan is het aan het lokale team om dit vast te stellen. Het **lokale team** bespreekt samen met de ouders en de kinderopvang wat er aanvullend nodig is. De ouders betalen de kinderopvang (vanuit de wet kinderopvang) en de gemeente bekostigt de extra ondersteuningsbehoefte (vanuit de Jeugdwet): de Plus. Deze plus wordt afgegeven aan de hand van het aantal uren per dag dat het kind gebruikmaakt van de kinderopvang.

In onderstaande overzicht zijn de huidige en te verwachten kosten per uur weergegeven:

	Kosten nu	Kosten voor de Plus gemeenten straks	Kosten BSO voor ouder straks	Totaal (gemeente + ouders)
(nu Regulier straks Plus)	€ 51,32	€ 54,48	€ 27,44	€ 81,92
(nu Specialistisch straks Plus)	€ 95,16	€ 54,48	€ 27,44	€ 81,92

We hebben de plus berekend aan de hand van informatie vanuit de kinderopvang en de huidige producten. We komen dan op het volgende tarief: Plus opslag op reguliere kinderopvang - 13,62 euro per uur.

Om een 'plus' tarief te kunnen bepalen is naar de tarieven van de kinderopvang gekeken en hebben we in 'de boeken' mogen kijken bij een grote aanbieder van kinderopvang. Als 'plus' tarief willen we de volgende vergoeding hanteren:

- De plusvergoeding is het dubbele van het reguliere door het rijk vastgesteld BSO-uurtarief, te weten 2x € 6,86 euro per uur (prijspeil 2019), 13,62 euro per uur. Een instelling met een registratie in de landelijke registratie kinderopvang (LRK) ontvangt daarmee 3x 6,86 per uur (2 x voor de plus en 1x via de ouders). Hiermee is in de bekostiging een groeps grootte van 1 medewerker op 4 kinderen mogelijk.
- Het kan betekenen dat een kind naar een andere kinderopvang gaat. Voor sommige kinderen kan het nodig zijn om voor een korte periode de inzet van een jeugdhulpinstelling (bijvoorbeeld degene waar het kind vandaan komt), in te schakelen om een kind te begeleiden bij deze overgang. Dit is aan het lokale team om af te spreken met betrokkenen.
- Bestaande jeugdhulpinstellingen kunnen ook de "Plus" blijven bieden wanneer zij zich als kinderopvang instelling (LRK) registeren of kiezen om hun expertise in te zetten bij een kinderopvang instelling.

De aanbieder (kinderopvangorganisatie) zal hiervoor een contract moeten afsluiten met de Jeugdhulpregio FoodValley. Een randvoorwaarde is, dat de aanbieder een AGB code heeft of moet aanvragen. Daarnaast moet de aanbieder voldoen aan de Jeugdwet (SKJ registratie) en de eisen om toe te treden tot het inkoopnetwerk. Met de nieuwe eisen in de wet Kinderopvang lijkt dit overbrugbaar. Hierna kunnen ze o.a. via de webtool van de VNG declareren bij de gemeenten via het berichtenverkeer.

Op bovenstaande wijze wordt het voor een reguliere kinderopvang mogelijk de passende kinderopvang te bieden (door bijvoorbeeld de groep kleiner te maken of het doen van fysieke aanpassingen op de werkvloer).

2) Ouders zonder recht op kinderopvang

c) Ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag

Voor kinderen van niet werkende ouders is opvang in eigen netwerk, steun/buurtgezinnen, gezinsondersteuning en dergelijke de route. Voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag hebben gemeenten zelf lokaal beleid hoe met deze groep om te gaan als zij wel behoefte hebben aan de inzet van BSO.

B: overige producten begeleiding groep

Binnen het product begeleiding groep en begeleiding groep specialistisch vallen ook andere vormen van zorg zoals weekendrespijtzorg en de dagbehandeling. Het product vervoer is gekoppeld aan deze productgroep. Hieronder een aantal kaders die ook per 1-9-2019 worden ingezet. Deze kaders zijn voorlopig voldoende. We zullen dit op een later moment uitwerken en de uitvoeringspraktijk monitoren.

1) Weekendrespijtzorg (cliëntgroep 3)

Deze opvang in een groep is bedoeld als weekendrespijtzorg. In analogie met de logeeropvang, kan dit voor maximaal 58 dagdelen per jaar worden ingezet. Géén combinatie met individuele begeleiding, tenzij dit in de thuissituatie reeds wordt ingezet en het grote meerwaarde heeft om dit tijdens de weekendopvang voort te zetten. Of als onderbreking van deze hulp grote afbreukrisico's met zich meebrengt. Het is aan het lokale team om dit te beoordelen in samenspraak met betrokkenen.

Begeleiding groep regulier - tarief van 51,32 euro per dagdeel

De positionering van 'begeleiding groep regulier' als weekendrespijtzorg betekent dat

- nieuwe cliënten of verleningen voor opvang door de weeks, in het kader van respijtzorg, worden opgevangen bij reguliere voorzieningen voor kinderopvang (0-13 jaar) of anders voorzieningen als buurtgezinnen, sportactiviteiten etc. in beeld zijn.
- Is dit echt niet mogelijk dan bestaat de mogelijkheid om respijtzorg door de weeks in te zetten. Onder productcode 45A49.
- voor dit product 45A49 jeugd ambulantly regulier groep geldt het tarief van 51,32 euro per dagdeel wordt betaald. Het product begeleiding groep specialistisch met een hoger tarief is niet langer van toepassing voor de begeleiding van deze cliëntgroep.

2) Dagbehandeling groep tijdens schooltijd (cliëntgroep 2)

Het gaat hier om trajecten voor dagbehandeling / daghulp *tijdens* schooltijd van een jeugdige waarvoor een ondersteuningsplan is opgesteld. Er wordt naast dagbehandeling in een groep ook altijd ouderbegeleiding ingezet. Deze dagbehandeling is voor maximaal 6 maanden, met een verlenging van 3 maanden mogelijk.

Begeleiding groep specialistisch - tarief van 95,16 euro per dagdeel

Binnen ons aanbiedersnetwerk is er een klein aantal aanbieders die deze groepsbehandelingen bieden. Alle andere groepsactiviteiten horen tot de voorziening kinderopvang of respijtzorg.

3) Respijtzorg 13+ (cliëntgroep 3)

Er is een kleine groep jeugdigen die in de middelbare school leeftijd onder schooltijd / na schooltijd naar een dagbesteding / opvang gaat. Ook hier is opvang in eigen netwerk, steun/buurtgezinnen, gezinsondersteuning en dergelijke de route. Waar dit niet kan, kan het product weekendrespijtzorg of het product dagbehandeling tijdens schooltijd van toepassing zijn na afstemming met het lokaal team.

4) Vervoer

De bekostiging van het vervoer van en naar de kinderopvang is onderdeel van de tarieven binnen de kinderopvang. Dit geldt onverminderd wanneer een plus nodig is. Alleen als er echt aangepast vervoer nodig is (rolstoel) dan kan er aanvullend voor vervoer worden beschikt of als er andere zwaarwegende omstandigheden zijn.

Deze verandering heeft gevolgen voor de huidige aanbieders van een groepsproduct. In het najaar 2018 zijn de grootste aanbieders hiervan op de hoogte gebracht. Zij kunnen hun opvangactiviteiten in het kader van kinderopvang voortzetten. Er is een bekostiging voor de plus beschikbaar. Zie eerdere beschrijving hiervan.

Deze verandering kan eveneens gevolgen hebben voor de aanbieders die groepsopvang bieden en daarvoor nu het ambulantly specialistisch groep tarief rekenen (95,16 euro per dagdeel). Het specialistische tarief is bedoeld voor 'behandeling groep' zoals beschreven bij 2 van onder B).

Voorstel aanpassingen Bijlage 3 van de deellovereenkomst Ambulant

Huidige deellovereenkomst

Product 3: Ambulante begeleiding groep

Product	Omschrijving	Interventie niveau	Eenheid	Tarief 2019
45A49	Jeugdhulp ambulant regulier: inspanningsgericht (groep)	4	Dagdeel	€ 51,32
45A54	Jeugdhulp ambulant specialistisch inspanningsgericht (groep)	5 en 6	Dagdeel	€ 95,16

Voorstel voor toevoeging onderstaand product

Product	Omschrijving	Interventie niveau	Eenheid	Tarief 2019
45A52	Jeugdhulp ambulant regulier: inspanningsgericht (op locatie)	4,5,6	Uur	€ 13,62

Eisen waar een aanbieder aan dient te voldoen om het product 45A52 te mogen leveren zijn:

- De aanbieder werkt met de norm verantwoorde werktoebedeling, zie toelichten in de Jeugdwet.
- De jeugdhulp wordt uitgevoerd door of onder verantwoordelijkheid van een SKJ geregistreerde HBO professional.

Het proces op hoofdlijnen voor nieuwe toetredende aanbieders in onze regio is als volgt:

- Aanvraag tot toetreding tot het inkoopnetwerk door aanbieder
- Toetsen of aan criteria wordt voldaan
- Afsluiten overeenkomsten met de regio waarin producten staan
- Kruislijst met daarop de te leveren producten voor deze aanbieder

(zie ook www.jeugdfv.nl)

De BSO's zijn nieuw te contracteren aanbieders en zullen dus langs bovenstaande route moeten lopen.