



MEMO

Bijlage 1

Aan:	Fysieke Adviestafel Jeugdhulpregio FoodValley
Van:	Freerk Zandberg
Datum:	4 april 2019
Betreft:	Verwijzing door derde
Gevraagd:	Bespreken voorlopig voorstel tot wijziging overeenkomst(en)

Inleiding

In de regionale overeenkomsten zal de procedure bij verwijzing door een bevoegd verwijzer worden uitgewerkt en verduidelijkt. De gemeenten uit de regio zullen de wenselijkheid van een aanpassing van de verordening met een gelijke strekking overwegen.

Conform de procesovereenkomst wordt u het voorlopige voorstel van de procedurele wijziging ter bespreking aangeboden.

De jeugdwet

De Jeugdwet schept een jeugdhulpplicht voor gemeenten. Doel is het versterken van de eigen kracht van de jongere en van het zorgend en probleemoplossend vermogen van het gezin en de sociale omgeving. De jeugdhulpplicht geldt alleen als de jeugdige en zijn ouders er zelf uitkomen.

In de jeugdwet is bepaald dat de gemeente:

- Eerst moet vaststellen wat de hulpvraag van de jeugdige of de ouders is.
 - Hierna moeten de opgroei- en opvoedingsproblemen of psychische problematiek in kaart worden gebracht.
 - Vervolgens moet worden vastgesteld welke problemen en stoornissen er zijn
 - En bepaalt de gemeente welke hulp nodig is.
 - Ten slotte gaat de gemeente na of die hulp bijvoorbeeld door de ouders kan worden geboden.
- Indien nodig moet de gemeente zich bij de besluitvorming laten adviseren door een specifieke (jeugdhulp)deskundige.

Bovenstaande manier van beoordelen is in de rechtspraak ook expliciet voorgeschreven (ECLI:NL:CRVB:2017:1477).

Onze overeenkomsten

In onze overeenkomsten is bepaald hoe deze vaststelling procedureel is ingebed.

In bijlage 5 van de deelovereenkomsten Ambulant en Verblijf staan bepalingen over de besluitvorming bij verwijzing door bevoegde verwijzers en door lokale teams.

De formulering daarvan is niet helder en summier. Met name bij verwijzing door bevoegde verwijzers is in de procesgang de beoordeling van bovengenoemde punten onvoldoende geborgd. In verband hiermee wordt de procedure in de deelovereenkomst explicieter gemaakt.

Aanpassing

De aangepaste procedure beschrijft de werkwijze voor jeugdhulpaanbieders. Zij moeten na elke verwijzing van de huisarts, jeugdarts of medisch specialist voor het inzetten van jeugdhulp de volgende stappen doorlopen:

1. Stel de hulpvraag vast van de jeugdige en/of de ouders/verzorgers.
2. Stel vast wat de aard is van de problematiek (bijvoorbeeld opgroei- en opvoedingsproblemen of psychische problematiek) en welke oplossingsrichting gewenst is. Een officiële diagnose is hierbij niet nodig.
3. Bepaal welke hulp nodig is, naar aard en omvang.
4. Onderzoek of er alternatieve mogelijkheden zijn om, geheel dan wel gedeeltelijk, tot een oplossing voor de hulpvraag te komen:
 - op eigen kracht, met gebruikelijke hulp of algemeen gebruikelijke voorzieningen;
 - met mantelzorg of hulp van andere personen uit het sociaal netwerk;
 - met gebruikmaking van een algemene voorziening;
 - door middel van een voorliggende voorziening
5. Zijn er geen alternatieve mogelijkheden? Bepaal dan of je de juiste aanbieder bent van tweedelijns jeugdhulp voor de benodigde zorg en vervolgens welke individuele voorziening nodig is.

Voor de beoordeling kan de aanbieder afstemming zoeken met de toegang van de gemeente vóórdat de jeugdhulpaanbieder bij de gemeente een verzoek om toewijzing van de jeugdhulp indient.

De aanbieder moet op verzoek kunnen laten zien of én hoe de stappen zijn doorlopen en wat hiervan de uitkomsten zijn. Op basis van de uitkomsten wordt door de aanbieder het ondersteunings- of behandelplan opgesteld, dat op verzoek van de gemeente overlegd moet kunnen worden.

Ter toelichting.

1) Veel gemeenten denken dat zij geen enkele invloed kunnen uitoefenen op de medische verwijzroute. Binnen de jeugdzorg mag een gemeente de medische verwijzroute niet beperken. Iedereen moet naar een huisarts of andere verwijzer kunnen voor toegang tot jeugdzorg.

Gemeenten mogen echter wel regels stellen aan de wijze waarop jeugdhulpaanbieders omgaan met inwoners die een medische verwijzing hebben gekregen. Gemeenten mogen in de verordening en de overeenkomsten met aanbieders opnemen hoe de aanbieder vaststelt wat er eigenlijk aan de hand is, welke zorg nodig is en of mensen dat (volgens het beleid van de gemeente) zelf moet kunnen oplossen, met een voorliggende voorziening of een individuele voorziening. En in dat laatste geval wat voor voorziening en hoe lang. Door de medische verwijzroute en de gemeentelijke verwijzroute gelijk te trekken, moeten deze voortaan leiden tot gelijke uitkomsten.

2) Het is niet de bedoeling om hiermee taken te verleggen van de lokale toegang naar jeugdhulpaanbieders.

In de gemeentelijke verordening is vastgelegd dat de gemeente jeugdhulp inzet: *'als en voor zover genoemde jeugdhulpaanbieder van oordeel is dat inzet van jeugdhulp nodig is'*. Het oordeel dat jeugdhulp nodig is, moet volgens de wetgever en de jurisprudentie berusten op bovengenoemde

beoordelingen. Hier wordt verduidelijkt dat deze aantoonbaar vastgelegd dienen te zijn voor de inzet van jeugdhulp.

Indien de jeugdhulpaanbieder deze beoordeling niet zelf maakt, dient de jongere daarvoor verwezen te worden naar de lokale toegang.

3)

Een beoordeling door de gemeente van de afweging van de jeugdzorgaanbieder is geen vast onderdeel van de (aanvraag)procedure. De gemeente kan wel in specifieke gevallen, indien zij daartoe aanleiding ziet om een nadere onderbouwing vragen indien dit naar het oordeel van de gemeente nodig is voor het nemen van een beslissing door de gemeente inzake de verlening of wijziging van de jeugdhulp.

Hieronder treft u de bepalingen aan zoals nu in de deellovereenkomsten zijn opgenomen:

Deellovereenkomst Ambulant en Verblijf, bijlage 5 artikel 2:

Verwijzer: Indien de verwijzing tot stand komt via een Verwijzer anders dan het Lokaal team meldt de Jeugdhulpaanbieder de verwijzing binnen vijf werkdagen nadat Jeugdige en/of Ouder zich bij Jeugdhulpaanbieder heeft gemeld aan Gemeente. (...)

Besluitvormingsproces Vrijwillige Jeugdhulp

- 1. Jeugdige en/of Ouder meldt zich bij een Verwijzer.*
- 2. Beoordeling van de hulpvraag vindt plaats in een brede context.*
- 3. Bij het beoordelingsproces wordt, in afstemming met Jeugdige en/of Ouder waar dit nodig lijkt, nadrukkelijk gebruik gemaakt van informatie zoals die voorhanden is via derden (familie/naasten), (andere) Jeugdhulpaanbieders, cliëntondersteuners, vertrouwenspersonen, et cetera.*
- 4. Op basis van de bevindingen voortgekomen uit 2. en 3. wordt in het aanvraagproces bepaald of de Jeugdige en/of Ouder over voldoende eigen kracht beschikt, of en hoe het Sociale netwerk in staat is een bijdrage te leveren aan de Zelfredzaamheid en Participatie van de Jeugdige, of er Algemene voorzieningen voorhanden zijn, of het Lokaal team ondersteuning biedt en of een aanbod van gemeente dient te geschieden in de vorm van een Individuele voorziening.*
- 5. Bij verwijzing door het Lokaal team formuleert dit op basis van een Ondersteuningsplan of informatie van huisarts, medisch specialist of jeugdarts het te behalen resultaat.*
- 6. De Individuele voorziening wordt in doorlooptijd beperkt. De termijn wordt opgenomen in de Beschikking.*